**Отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии**

**Бокситогорского муниципального района Ленинградской области**

**за 2016 год**

**Борское сельское поселение**

Контрольно-счетная комиссия Бокситогорского муниципального района в 2016 году осуществляла свою деятельность на основании:

- Конституции Российской Федерации;

- Федерального закона Российской Федерации № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального Закона Российской Федерации № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- законов Ленинградской области;

- нормативных актов органов местного самоуправления;

-Положения о контрольно-счетной комиссии Бокситогорского муниципального района,

- плана работы, утвержденного главой Бокситогорского муниципального района.

Основными задачами, поставленными перед контрольно-счетной комиссией, являются:

- контроль исполнения бюджета;

- контроль соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета;

- контроль соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения отчета об исполнении бюджета;

- анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- осуществление контроля законности, результативности использования средств бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В рамках Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2014г. № 4, заключенного между Советом депутатов Бокситогорского муниципального района и Советом депутатов Борского сельского поселения Бокситогорского муниципального района, контрольно-счетной комиссией Бокситогорского муниципального района проведено 11 экспертно-аналитических мероприятий и 2 контрольных мероприятия.

Экспертно-аналитические мероприятия направлены на обеспечение единой системы контроля исполнения бюджета Борского сельского поселения, реализуемого на последовательных стадиях.

**В рамках текущего контроля** исполнения бюджета поселения, в процессе которого анализировалось поквартальное исполнение бюджета подготовлено 3 заключения (1 квартал 2016 года исх. № 33 от 31.05.2016 г., 1 полугодие исх. № 46 от 29.08.2016 года, 9 месяцев 2016 года исх. № 68 от 08.11.2016 года).

В заключениях контрольно-счетной комиссии указано:

- на низкий уровень исполнения доходной части бюджета;

- на не достаточно активную работу органов местного самоуправления с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в местный бюджет;

- на необходимость в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Борского сельского поселения более подробно представлять информации, раскрывающей деятельность администрации Борского сельского поселения (по использованию резервного фонда, остаткам средств на счете, по проведению претензионной работе с должниками и пр.)

**Законность изменений**, вносимых в бюджет в ходе его исполнения. Подготовлено 7 (семь) заключений(от 14.03.2016 года №16, от 25.04.2016 года № 28, от 31.05.2016 года № 33 , от 29.08.2016 года № 46, от 26.10.2016 года № 63, от 01.12.2016 года № 81, от 26.12.2016 года № 96) – нарушений не выявлено.

**Одним из контрольных мероприятий** является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Борского сельского поселения за 2015 год. В ходе проверки контрольно-счетной комиссией установлено, что годовая бюджетная отчетность:

- представлена в сроки, установленные п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соответствует требованиям ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- представлена в полном объеме в необходимых формах;

- отвечает требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.12.2010 года № 191н;

- годовой баланс Борского сельского поселения на 01 января 2016 года составлен в соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации;

- показатели форм бюджетной отчетности и пояснительной записки взаимоувязаны.

Контрольно-счетной комиссией в заключении указано:

- на планирование первоначального бюджета на очередной финансовый год с учетом налогового потенциала своей территории, плательщиков, находящихся и зарегистрированных в поселении;

- на улучшение работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в местный бюджет с целью оптимизации доходной части бюджета поселения;

- на принятие мер о взыскании задолженности по плате за найм с ООО «Боржилкомплекс», ООО «Управляющая компания «Уют»», ООО «Районная жилищная управляющая компания» в судебном порядке. Однако в настоящее время, поскольку вышеуказанные управляющие компании достаточно длительное время не функционируют на рынке жилищно-коммунальных услуг района, контрольно-счетная комиссия рекомендует администрации Борского сельского поселения обратиться в налоговую инспекцию с просьбой предоставления сведений об юридических лицах, исключенных из Единого Государственного реестра, как ликвидированные организации. В дальнейшем при получении официальных данных решить вопрос о состоянии данной дебиторской задолженности.

- в пояснительной записке ф. 0503160 указывать причины роста или снижения поступлений доходов по разделам и подразделам, а также выполнения и невыполнения доходной части сверх установленных лимитов.

**Предварительный контроль** проекта бюджета Борского сельского поселения на 2017 год проводился с позиций законности и целесообразности планирования бюджетных средств.

При формировании доходной базы бюджета Борского сельского поселения на 2017 год учтены:

- положения Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 01.01.2017 года;

Расходная часть бюджета Борского сельского поселения на 2017 год предусмотрена в объемах необходимых текущих расходов и переданных полномочий.

При формировании проекта бюджета поселения на 2017 год учтены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, касающиеся:

- объема дефицита (дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений);

- размера резервного фонда (размер резервного фонда местной администрации не может превышать 3 процента общего объема расходов);

- верхнего предела муниципального долга (предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В заключение на проект бюджета Борского сельского поселения на 2017 год контрольно-счетной комиссией указано:

- бюджет сбалансирован по доходам и расходам;

- доходная и расходная части бюджета обоснованы;

- по форме и содержанию проект бюджета соответствует положениями бюджетного кодекса Российской Федерации.

Тем не менее, проект бюджета сформирован без определения приоритетных направлений концентрации средств, по причине того, что в Борском сельском поселении до формирования бюджета **не разработан прогноз социально-экономического развития**, который является согласно п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ основой составление проекта бюджета. **Отсутствие Прогноза социально-экономического развития** сельского поселения не позволяет разработать согласованный с целями набор действий, способных обеспечить достижение поставленных целей, выявить преимущества поселения, благоприятные возможности для его развития, определить недостатки и неблагоприятные тенденции развития.

Расходная часть представленного в контрольно-счетную комиссию проекта бюджета Борского сельского поселения сформирована не на основе программно-целевого метода, но в 2017 году на территории Борского сельского поселения планируется реализация четырех программ (ведомственных и муниципальных). Три программы из четырех в соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Письмом контрольно-счетной комиссии № 84 от 05.12.2016 года направлены рекомендации в Борское сельское поселение о том, что в соответствии со ст. 21.1 «Рассмотрение и утверждение бюджетов муниципальных образований» областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» необходимо **доработать проекты бюджетов** муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период. Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 года должен быть сформирован программно-целевым методом.

В целях обеспечения эффективного функционирования системы программно-целевого управления финансами в сельском поселении необходимо ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ. Для чего, в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрации Борского сельского поселения необходимо определить и утвердить правовым актом местной администрации «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ». **В настоящее время вышеуказанный документ отсутствует.**

В 2016 году контрольно-счетной комиссией проведено к**онтрольное мероприятие в МБУ «Борский культурный центр»** по вопросу **«**Анализ финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Борский культурный центр», в ходе которого выявлены следующие нарушения:

В МБУ "Борский культурный центр" отсутствует внутренний контроль за правильностью ведения хозяйственных операций с материальными ресурсами и денежными средствами, в результате допущены такие нарушения, как

* несоблюдение кассовой дисциплины и несвоевременное оформление кассовых документов;
* необоснованное завышение фонда материального стимулирования;
* переплата по заработной плате в размере 14374,8 рублей за период с 01.01.14г. по 01.10.15г.;
* необоснованно **за счет субсидии на выполнение муниципального задания** оплачены:
* **услуги связи администрации Борского сельского поселения** на общую сумму **208 272 руб.,** том числе в 2014 году 123 856 рублей и за 9 месяцев 2015 года 84 416 руб.;
* **обучение** на сумму **17 200** рублей двух работников, которые **не являются штатными работниками учреждения,** а оказывают услуги по обслуживанию электрохозяйства МБУ «Борский культурный центр» **на основании Договоров подряда;**
* **оплата коммунальных услуг за жилое помещение**, **не закрепленное** за МБУ «Борский культурный центр» на общую сумму **59 011**  рублей, из них за 2014 год 35 964 рубля и за 9 месяцев 2015 года 23 046 рублей;
* с нарушением положений Гражданского кодекса РФ оформлены договора с поставщиками и подрядчиками и договора подряда с наемными физическими лицами;

**Общая сумма установленных в ходе проверки нарушений составляет 309 388 руб.**

На основании акта проверки в адрес директора МБУ «Борский культурный центр» направлено представление с требованием исполнения выявленных нарушений и замечаний в общей сложности по 14 пунктам.

**Суммы, подлежащие к возмещению, а именно** стоимость обучения в размере 17 200,0 руб. и расходы с подотчетными лицами в размере 10 529,80 руб. возмещены в бюджет Борского сельского поселения.

Председатель контрольно-счетной комиссии

Бокситогорского муниципального района М.В.Козлова